

关于 2025 年政府债券额度分配调整方案及 市级预算调整方案草案的报告

——2025 年 10 月 22 日在市十七届人大常委会第二十九次会议上
市财政局局长 鞠立果

青岛市人大常委会：

受市政府委托，现将 2025 年政府债券额度分配调整方案及市级预算调整方案报告如下。

一、市级一般公共预算调整情况

2025 年，市级一般公共预算年初收入总计为 1183.95 亿元，支出相应安排 1183.95 亿元。经市人大常委会二十七次会议审查批准，2025 年市级一般公共预算收入总计调整为 1209.95 亿元，支出相应安排 1209.95 亿元。根据本次一般债务限额分配情况，2025 年市级一般公共预算收入中的一般债券收入需调增 18 亿元，支出相应调增 18 亿元。

作以上调整后，2025 年市级一般公共预算收入总计为 1227.95 亿元，支出相应安排 1227.95 亿元。具体调整情况，详见草案表 1、表 2。

二、市级政府性基金预算调整情况

2025 年，市级政府性基金预算年初收入总计为 730 亿元，

支出相应安排 730 亿元。经市人大常委会二十七次会议审查批准，2025 年市级政府性基金预算收入总计调整为 1003.43 亿元，支出相应安排 1003.43 亿元。根据本次专项债务限额分配情况，2025 年市级政府性基金预算收入中的专项债券收入需调增 57 亿元，专项债券项目收益¹需调增 0.03 亿元，支出相应调增 57.03 亿元。

作以上调整后，2025 年市级政府性基金预算收入总计为 1060.46 亿元，支出相应安排 1060.46 亿元。具体调整情况，详见草案表 3、表 4。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我们将在市委的正确领导和市人大常委会的监督指导下，认真落实本次会议决议，及时做好政府债券发行工作，严格加强政府债券资金管理，支持做好拖欠企业账款清偿工作，更好地发挥债券资金对我市经济社会发展的促进作用。

以上报告，请予审议。

¹ 自发自还试点政府专项债券项目发行费用支出来源为项目收益，其收支按规定需纳入政府性基金预算反映。

2025 年政府债券额度分配调整方案及 市级预算调整方案草案

二〇二五年十月

目 录

1. 2025 年市级一般公共预算收入调整草案表	(9)
2. 2025 年市级一般公共预算支出调整草案表	(10)
3. 2025 年市级政府性基金预算收入调整草案表	(26)
4. 2025 年市级政府性基金预算支出调整草案表	(27)
5. 2025 年全市与市级政府债务余额情况表	(32)
6. 2025 年新增政府债务限额分配方案表	(33)
7. 2025 年市级新增政府债券安排项目情况表	(34)
8. 2025 年及以后年度市级政府债务偿还计划情况表	(36)
9. 关于 2025 年全市及市级政府债务情况的说明	(37)

表1

2025年市级一般公共预算收入调整草案表

单位：万元

项 目	当年预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 收入数
一般公共预算收入合计	1389890			1389890
税收收入	267000			267000
增值税	157000			157000
企业所得税	80000			80000
资源税	30000			30000
非税收入	1122890			1122890
专项收入	236757			236757
行政事业性收费收入	200000			200000
罚没收入	90000			90000
国有资源（资产）有偿使用收入	250000			250000
政府住房基金收入	218133			218133
其他非税收入	128000			128000
中央、省补助收入	2400960			2400960
其中：税收返还收入	1024876			1024876
体制结算收入	329337			329337
提前下达的转移支付收入	1046747			1046747
区市上解收入	4895418			4895418
上年结转资金	905350			905350
预算稳定调节基金	587000			587000
其中：调入当年一般公共预算	587000			587000
调入资金	151013			151013
地方政府债券收入	1509915	260000	180000	1949915
其中：新增债券	340000	260000		600000
再融资债券	1169915		180000	1349915
收入总计	11839546	260000	180000	12279546

表2

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
一般公共预算支出合计	6933674	5096718	340000	70000		410000	521606	905350
一般公共服务支出	681195	622484					1155	57556
人大事务	10216	10216						
行政运行	6957	6957						
一般行政管理事务	3259	3259						
政协事务	6043	6043						
行政运行	4725	4725						
一般行政管理事务	898	898						
事业运行	380	380						
其他政协事务支出	39	39						
政府办公厅（室）及相关机构事务	82396	82396						
行政运行	48095	48095						
一般行政管理事务	1783	1783						
机关服务	18198	18198						
专项业务及机关事务管理	140	140						
事业运行	4051	4051						
其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	10129	10129						
发展与改革事务	11275	11275						
行政运行	7837	7837						
一般行政管理事务	246	246						
物价管理	186	186						
事业运行	2937	2937						
其他发展与改革事务支出	69	69						
统计信息事务	25371	24371						1000
行政运行	2058	2058						
一般行政管理事务	123	123						
专项统计业务	235	235						
统计管理	156	156						
专项普查活动	65	65						
统计抽样调查	673	673						
事业运行	786	786						
其他统计信息事务支出	21275	20275						1000
财政事务	12823	12823						
行政运行	8175	8175						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
一般行政管理事务	1697	1697						
财政国库业务	500	500						
信息化建设	1429	1429						
事业运行	977	977						
其他财政事务支出	44	44						
税收事务	80427	80427						
行政运行	80427	80427						
审计事务	7586	7586						
行政运行	5562	5562						
一般行政管理事务	1440	1440						
事业运行	585	585						
海关事务	1600	1600						
缉私办案	1600	1600						
纪检监察事务	14431	14431						
行政运行	11261	11261						
一般行政管理事务	3170	3170						
商贸事务	9188	9188						
行政运行	6671	6671						
招商引资	365	365						
事业运行	1991	1991						
其他商贸事务支出	161	161						
知识产权事务	2984	2886						98
知识产权宏观管理	385	385						
事业运行	933	933						
其他知识产权事务支出	1666	1568						98
港澳台事务	2105	2105						
行政运行	2017	2017						
港澳事务	20	20						
其他港澳台事务支出	68	68						
档案事务	3935	3174						761
行政运行	2529	2529						
档案馆	1406	645						761
民主党派及工商联事务	4690	4623					67	
行政运行	3984	3984						
参政议政	484	484						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
事业运行	155	155						
其他民主党派及工商联事务支出	67						67	
群众团体事务	6478	6478						
行政运行	1794	1794						
一般行政管理事务	1055	1055						
事业运行	2859	2859						
其他群众团体事务支出	770	770						
党委办公厅（室）及相关机构事务	29247	24247						5000
行政运行	26275	21275						5000
事业运行	2972	2972						
组织事务	46486	46486						
行政运行	2888	2888						
一般行政管理事务	1570	1570						
其他组织事务支出	42029	42029						
宣传事务	15776	15766						10
行政运行	3580	3580						
事业运行	546	546						
其他宣传事务支出	11650	11640						10
统战事务	4487	4487						
行政运行	3401	3401						
一般行政管理事务	1046	1046						
其他统战事务支出	40	40						
其他共产党事务支出	11311	11251					60	
行政运行	6182	6182						
一般行政管理事务	1863	1863						
事业运行	3266	3206					60	
网信事务	5993	5993						
行政运行	1293	1293						
其他网信事务支出	4700	4700						
市场监督管理事务	38810	37095					1028	687
行政运行	13620	13620						
事业运行	16423	16423						
其他市场监督管理事务	8768	7053					1028	687
社会工作事务	1057	1057						
行政运行	688	688						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
专项业务	369	369						
信访事务	1791	1791						
信访业务	1791	1791						
其他一般公共服务支出	244690	194690						50000
其他一般公共服务支出	244690	194690						50000
公共安全支出	884868	529754					11670	343444
公安	395867	390053					5814	
行政运行	293385	293355					30	
一般行政管理事务	290	290						
执法办案	1388	1388						
特别业务	400	400						
特勤业务	542	442					100	
移民事务	440	440						
事业运行	1404	1404						
其他公安支出	98018	92334					5684	
检察	19936	18070					1866	
行政运行	13224	13018					206	
一般行政管理事务	2590	2590						
检察监督	774	774						
事业运行	881	881						
其他检察支出	2466	806					1660	
法院	386929	40114					3371	343444
行政运行	24773	24698					75	
一般行政管理事务	5492	5492						
机关服务	766	766						
案件审判	4538	4101					437	
案件执行	1259	1259						
“两庭”建设	867	600					266	
事业运行	2328	2328						
其他法院支出	346907	870					2593	343444
司法	8918	8550					368	
行政运行	4824	4824						
一般行政管理事务	439	439						
基层司法业务	56	56						
律师管理	100	100						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
公共法律服务	181	181						
国家统一法律职业资格考试	140	140						
法治建设	204	204						
信息化建设	163	163						
事业运行	153	153						
其他司法支出	2658	2290					368	
监狱	47351	47121					230	
行政运行	42626	42626						
罪犯生活及医疗卫生	3051	2821					230	
监狱业务及罪犯改造	1133	1133						
狱政设施建设	65	65						
信息化建设	147	147						
其他监狱支出	330	330						
强制隔离戒毒	9756	9735					21	
行政运行	5356	5356						
一般行政管理事务	466	445					21	
强制隔离戒毒人员生活	42	42						
强制隔离戒毒人员教育	4	4						
所政设施建设	3882	3882						
其他强制隔离戒毒支出	6	6						
其他公共安全支出	16111	16111						
其他公共安全支出	16111	16111						
教育支出	497253	426872	13000			13000	35889	21492
教育管理事务	8966	8966						
行政运行	3153	3153						
其他教育管理事务支出	5813	5813						
普通教育	177920	149295					28231	394
学前教育	3220	2682					538	
小学教育	167	167						
初中教育	10861	10861						
高中教育	78783	78783						
高等教育	61010	45097					15913	
其他普通教育支出	23879	11705					11780	394
职业教育	182927	175192					7658	77
中等职业教育	82095	80251					1844	

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
技校教育	26768	25643					1125	
高等职业教育	74020	69299					4689	32
其他职业教育支出	45							45
广播电视教育	2835	2835						
广播电视学校	2835	2835						
特殊教育	8179	8179						
特殊学校教育	7968	7968						
专门学校教育	212	212						
进修及培训	13205	13184						21
教师进修	2360	2360						
干部教育	10599	10578						21
其他进修及培训	246	246						
教育费附加安排的支出	42220	29220	13000			13000		
城市中小学校舍建设	21853	8853	13000			13000		
城市中小学教学设施	6936	6936						
中等职业学校教学设施	1375	1375						
其他教育费附加安排的支出	12056	12056						
其他教育支出	61000	40000						21000
其他教育支出	61000	40000						21000
科学技术支出	276427	270344					4854	1229
科学技术管理事务	4371	4371						
行政运行	2332	2332						
其他科学技术管理事务支出	2039	2039						
基础研究	93990	93894						96
机构运行	3554	3554						
自然科学基金	48							48
实验室及相关设施	90388	90340						48
应用研究	4732	3692						1040
社会公益研究	4732	3692						1040
技术与开发	126604	122332					4252	20
机构运行	188	188						
科技成果转化与扩散	36624	36606						18
其他技术与开发支出	89791	85537					4252	2
科技条件与服务	1373	1373						
机构运行	1070	1070						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
技术创新服务体系	303	303						
社会科学	2069	1996						73
社会科学研究机构	1447	1447						
社会科学研究	497	424						73
其他社会科学支出	126	126						
科学技术普及	2719	2117					602	
机构运行	912	912						
科技馆站	1575	973					602	
其他科学技术普及支出	232	232						
科技交流与合作	830	830						
重大科技合作项目	830	830						
科技重大项目	38222	38222						
重点研发计划	38222	38222						
其他科学技术支出	1517	1517						
科技奖励	1517	1517						
文化旅游体育与传媒支出	127898	87490					2168	38240
文化和旅游	76903	41783					637	34483
行政运行	7079	7079						
一般行政管理事务	515	515						
图书馆	3751	3599					95	57
文化展示及纪念机构	862	862						
艺术表演团体	1834	1834						
文化活动	1290	1290						
群众文化	1639	1490					149	
文化创作与保护	1448	1448						
文化和旅游管理事务	521	521						
其他文化和旅游支出	57965	23146					393	34426
文物	9380	4625					997	3758
文物保护	1694	864					830	
博物馆	7685	3760					167	3758
体育	27881	27426					455	
行政运行	1353	1353						
运动项目管理	10970	10970						
体育场馆	3490	3035					455	
其他体育支出	12069	12069						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
新闻出版电影	8656	8656						
出版发行	500	500						
电影	120	120						
其他新闻出版电影支出	8036	8036						
广播电视	5079	5000					79	
其他广播电视支出	5079	5000					79	
社会保障和就业支出	911875	707502					199058	5314
人力资源和社会保障管理事务	163596	163416						180
行政运行	3710	3710						
综合业务管理	8563	8563						
就业管理事务	7603	7603						
信息化建设	2077	2077						
社会保险经办机构	1119	1119						
劳动关系和维权	76	76						
公共就业服务和职业技能鉴定机构	50	50						
劳动人事争议调解仲裁	399	399						
引进人才费用	130688	130688						
事业运行	2202	2202						
其他人力资源和社会保障管理事务支出	7109	6929						180
民政管理事务	4194	4194						
行政运行	3355	3355						
社会组织管理	30	30						
其他民政管理事务支出	809	809						
行政事业单位养老支出	446673	446673						
行政单位离退休	20	20						
事业单位离退休	62009	62009						
机关事业单位基本养老保险缴费支出	143066	143066						
机关事业单位职业年金缴费支出	71332	71332						
对机关事业单位基本养老保险基金的补助	165000	165000						
其他行政事业单位养老支出	5247	5247						
企业改革补助	4906	3699					1207	
其他企业改革发展补助	4906	3699					1207	
就业补助	5931	2816						3115
职业培训补贴	1340	1340						
其他就业补助支出	4591	1476						3115

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
抚恤	4508	4222					286	
褒扬纪念	175	175						
其他优抚支出	4333	4047					286	
退役安置	241685	45180					196505	
退役士兵安置	3677	3677						
军队移交政府的离退休人员安置	129540	5320					124220	
军队移交政府离退休干部管理机构	10495	6698					3797	
军队转业干部安置	97973	29485					68488	
社会福利	14049	13653						396
儿童福利	530	530						
老年福利	396							396
殡葬	2067	2067						
社会福利事业单位	10556	10556						
其他社会福利支出	500	500						
残疾人事业	6701	5320						1381
行政运行	1399	1399						
残疾人康复	3456	2075						1381
残疾人就业	555	555						
残疾人体育	1291	1291						
红十字事业	969	969						
行政运行	681	681						
机关服务	288	288						
临时救助	527	132					154	241
流浪乞讨人员救助支出	527	132					154	241
特困人员救助供养	1506	1506						
城市特困人员救助供养支出	1506	1506						
财政对基本养老保险基金的补助	11328	10422					906	
财政对企业职工基本养老保险基金的补助	9339	9339						
财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	1989	1083					906	
退役军人管理事务	5300	5300						
行政运行	2066	2066						
拥军优属	1430	1430						
军供保障	60	60						
信息化建设	62	62						
事业运行	1572	1572						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
其他退役军人事务管理支出	110	110						
卫生健康支出	336557	204542					104311	27704
卫生健康管理事务	14364	14364						
行政运行	4304	4304						
其他卫生健康管理事务支出	10060	10060						
公立医院	89748	84900					501	4347
综合医院	38661	36970						1691
中医（民族）医院	6353	6353						
传染病医院	18445	18441						4
精神病医院	1045	1045						
妇幼保健医院	4154	4154						
其他专科医院	1500	1500						
优抚医院	350	350						
其他公立医院支出	19242	16088					501	2653
公共卫生	73141	47424					3527	22190
疾病预防控制机构	11626	11560						66
卫生监督机构	2232	2232						
妇幼保健机构	1598	1598						
应急救治机构	2729	2729						
采供血机构	14134	14134						
其他专业公共卫生机构	1892	1892						
基本公共卫生服务	959	886						73
重大公共卫生服务	5598						3527	2071
突发公共卫生事件应急处置	25829	6017						19812
其他公共卫生支出	6543	6375						168
计划生育事务	429	429						
计划生育机构	429	429						
行政事业单位医疗	490	490						
行政单位医疗	490	490						
财政对基本医疗保险基金的补助	142444	46549					95895	
财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	142444	46549					95895	
医疗救助	2226						2226	
城乡医疗救助	2226						2226	
医疗保障管理事务	6515	5586					862	67
行政运行	1127	1127						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
信息化建设	760	760						
医疗保障经办事务	663	449					205	9
事业运行	3207	3207						
其他医疗保障管理事务支出	757	43					657	57
中医药事务	7200	4800					1300	1100
行政运行	379	315					64	
中医（民族医）药专项	6805	4485					1236	1084
其他中医药事务支出	16							16
节能环保支出	181721	132326	1000			1000	21496	26900
环境保护管理事务	9839	9839						
行政运行	9057	9057						
生态环境保护宣传	200	200						
其他环境保护管理事务支出	582	582						
环境监测与监察	5422	4349						1073
其他环境监测与监察支出	5422	4349						1073
污染防治	161258	115472	1000			1000	20548	24238
大气	17951	3512						14439
水体	109794	108601	1000			1000		193
固体废弃物与化学品	610	145						465
土壤	1354	745					548	61
其他污染防治支出	31549	2469					20000	9080
自然生态保护	1465						176	1289
生态保护	74							74
生物及物种资源保护	176						176	
自然保护地	43							43
其他自然生态保护支出	1172							1172
能源节约利用	2317	1545					772	
能源节约利用	2317	1545					772	
污染减排	541	541						
生态环境监测与信息	284	284						
生态环境执法监察	257	257						
清洁能源	580	580						
其他清洁能源支出	580	580						
能源管理事务	300							300
能源管理	300							300

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
城乡社区支出	1273680	738307	322000	70000		392000	8505	134868
城乡社区管理事务	36498	36498						
行政运行	12523	12523						
一般行政管理事务	1621	1621						
工程建设管理	150	150						
其他城乡社区管理事务支出	22205	22205						
城乡社区规划与管理	377	317						60
城乡社区规划与管理	377	317						60
城乡社区公共设施	1214611	684850	322000	70000		392000	8505	129256
其他城乡社区公共设施支出	1214611	684850	322000	70000		392000	8505	129256
城乡社区环境卫生	21622	16070						5552
城乡社区环境卫生	21622	16070						5552
建设市场管理与监督	572	572						
建设市场管理与监督	572	572						
农林水支出	192117	109334					62160	20623
农业农村	128079	55694					56429	15956
行政运行	7215	7215						
事业运行	16334	16334						
科技转化与推广服务	683	683						
病虫害控制	1549	1549						
农产品质量安全	343	343						
执法监管	434	434						
统计监测与信息服务	540	540						
防灾减灾	46607	19223					16883	10501
稳定农民收入补贴	8634						8634	
农业生产发展	33677						29677	4000
农村社会事业	200	200						
农业生态资源保护	1235						1235	
渔业发展	1320							1320
耕地建设与利用	177	177						
其他农业农村支出	9130	8995						135
林业和草原	31000	29148					214	1638
行政运行	2440	2440						
机关服务	23	23						
事业机构	2003	2003						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
森林资源培育	13394	11756						1638
技术推广与转化	90	90						
森林资源管理	100	100						
动植物保护	20	20						
执法与监督	14	14						
产业化管理	30	30						
林业草原防灾减灾	1407	1192					214	
行业业务管理	4609	4609						
其他林业和草原支出	6870	6870						
水利	23629	21782					218	1629
行政运行	2733	2733						
水利行业业务管理	5400	5400						
水利工程建设	10298	9077						1221
水利工程运行与维护	2563	2156						407
水利前期工作	1000	1000						
水资源节约管理与保护	44	44						
水文测报	66	66						
防汛	1524	1306					218	
农村综合改革	400							400
农村综合改革示范试点补助	400							400
普惠金融发展支出	9009	2710					5299	1000
农业保险保费补贴	1700						1700	
其他普惠金融发展支出	7309	2710					3599	1000
交通运输支出	343926	285563					23905	34458
公路水路运输	242741	184378					23905	34458
行政运行	3457	3457						
公路养护	1210	1210						
海事管理	1634	1634						
公路运输管理	65							65
其他公路水路运输支出	236375	178077					23905	34393
民用航空运输	100887	100887						
其他民用航空运输支出	100887	100887						
邮政业支出	297	297						
行业监管	297	297						
资源勘探工业信息等支出	356361	224655					5788	125919

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
资源勘探开发	40000	40000						
其他资源勘探业支出	40000	40000						
制造业	162152	133633					3000	25519
其他制造业支出	162152	133633					3000	25519
工业和信息产业	14631	13043					1588	
行政运行	4819	4819						
专用通信	1537	1537						
无线电及信息通信监管	1876	288					1588	
产业发展	5000	5000						
事业运行	515	515						
其他工业和信息产业支出	885	885						
国有资产监管	105556	5556						100000
行政运行	3049	3049						
其他国有资产监管支出	102506	2506						100000
支持中小企业发展和管理支出	34023	32423					1200	400
行政运行	1062	1062						
中小企业发展专项	31367	30167					1200	
其他支持中小企业发展和管理支出	1594	1194						400
商业服务业等支出	125925	57215					26414	42296
商业流通事务	84419	42123						42296
行政运行	1402	1402						
其他商业流通事务支出	83016	40720						42296
涉外发展服务支出	41507	15093					26414	
其他涉外发展服务支出	41507	15093					26414	
金融支出	32324	28314						4010
金融部门行政支出	1557	1557						
行政运行	1212	1212						
事业运行	344	344						
金融发展支出	30767	26757						4010
利息费用补贴支出	2295							2295
其他金融发展支出	28472	26757						1715
援助其他地区支出	72567	72567						
农业农村	72567	72567						
自然资源海洋气象等支出	55118	36702	4000			4000		14416
自然资源事务	52109	33693	4000			4000		14416

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
行政运行	7754	7754						
一般行政管理事务	896	896						
海域与海岛管理	1383	1383						
海洋战略规划与预警监测	5336	5336						
基础测绘与地理信息监管	4000		4000			4000		
事业运行	8053	8053						
其他自然资源事务支出	24687	10271						14416
气象事务	3009	3009						
气象事业机构	180	180						
气象服务	1161	1161						
其他气象事务支出	1669	1669						
住房保障支出	163408	162889						519
保障性安居工程支出	56370	55851						519
棚户区改造	50000	50000						
配租型住房保障	5851	5851						
老旧小区改造	519							519
住房改革支出	98249	98249						
住房公积金	98249	98249						
城乡社区住宅	8789	8789						
住房公积金管理	8789	8789						
粮油物资储备支出	23428	7209					13659	2560
粮油物资事务	21433	5214					13659	2560
粮食风险基金	20086	3867					13659	2560
事业运行	97	97						
其他粮油物资事务支出	1250	1250						
能源储备	1386	1386						
其他能源储备支出	1386	1386						
重要商品储备	609	609						
应急物资储备	609	609						
灾害防治及应急管理支出	44429	41480						2949
应急管理事务	8795	8795						
行政运行	4325	4325						
安全监管	413	413						
应急管理	2058	2058						
事业运行	838	838						

2025年市级一般公共预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中						
		当年预算	新增债券				上级专款	上年结转
			年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预 算		
其他应急管理支出	1161	1161						
消防救援事务	32860	32623						237
行政运行	6948	6948						
消防应急救援	25675	25675						
其他消防救援事务支出	237							237
地震事务	62	62						
地震预测预报	62	62						
自然灾害防治	2712							2712
其他自然灾害防治支出	2712							2712
预备费	60000	60000						
其他各项支出	11520	10092					574	854
债务付息支出	279566	279566						
地方政府一般债务付息支出	279566	279566						
地方政府一般债券付息支出	279565	279565						
地方政府向外国政府借款付息支出	1	1						
债务发行费用支出	1512	1512						
地方政府一般债务发行费用支出	1512	1512						
地方政府一般债券发行费用支出	1512	1512						
上解中央、省支出	793787	793787						
补助区市支出	2995970	2430829		40000		40000	525141	
其中：税收返还支出	448933	448933						
体制结算支出	1419495	1419495						
转移支付支出	1127542	562401		40000		40000	525141	
债务还本支出	561600	56200	505400			505400		
转贷区市地方政府债券支出	994515		664515	150000	180000	994515		
支出总计	12279546	8377534	1509915	260000	180000	1949915	1046747	905350

表3

2025年市级政府性基金预算收入调整草案表

单位：万元

项 目	当年预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 收入数
政府性基金预算收入合计	1304698	4257	280	1309235
国有土地收益基金收入	28093			28093
农业土地开发资金收入	3788			3788
国有土地使用权出让金安排的收入	1044575			1044575
城市基础设施配套费收入	40350			40350
福利彩票公益金收入	23555			23555
体育彩票公益金收入	30000			30000
彩票发行机构和彩票销售机构业务费用收入	5488			5488
车辆通行费收入	12938			12938
污水处理费收入	18000			18000
专项债券对应项目专项收入	97911	4257	280	102448
中央、省补助收入	28116			28116
地方政府债券收入	5700280	2730000	570000	9000280
其中：新增债券	3470000	2730000	500000	6700000
再融资债券	810280		70000	880280
置换债券	1420000			1420000
上年结转资金	266948			266948
收入总计	7300042	2734257	570280	10604579

表4

2025年市级政府性基金预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中									上级专款	上年结转
		当年预算			调整后 预 算	新增债券			调整后 预 算			
		年初预算	已调整数	本 次 调整数		年 初 预 算	已 调 整 数	本 次 调整数				
政府性基金支出合计	2545616	1025487	4257	280	1030024	510000	390000	322000	1222000	26645	266948	
文化旅游体育与传媒支出	305									212	93	
旅游发展基金支出	305									212	93	
地方旅游开发项目补助	305									212	93	
卫生健康支出	6170										6170	
超长期特别国债安排的支出	6170										6170	
公立医院	6170										6170	
城乡社区支出	1212024	831178	-2023	-61	829094		155000		155000		227930	
国有土地使用权出让收入安排的支出	947311	763449	-2023	-61	761365						185946	
征地和拆迁补偿支出	590042	405959	-18		405941						184101	
城市建设支出	303777	303477	-64	-61	303352						425	
土地出让业务支出	11318	11139			11139						179	
棚户区改造支出	41716	42416	-1941		40475						1241	
农业农村生态环境支出	458	458			458							
国有土地收益基金安排的支出	25352	20941			20941						4411	
征地和拆迁补偿支出	25352	20941			20941						4411	
农业土地开发资金安排的支出	3788	3788			3788							

2025年市级政府性基金预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中										上级专款	上年结转
		当年预算			调整后 预 算	新增债券				调整后 预 算			
		年初预算	已调整数	本 次 调整数		年初预算	已调整数	本 次 调整数					
航线和机场补贴	107												107
其他民航发展基金支出	8000											8000	
资源勘探工业信息等支出	4355												4355
超长期特别国债安排的支出	4355												4355
制造业	4355												4355
自然资源海洋气象等支出	14724	14724			14724								
耕地保护考核奖惩基金支出	14724	14724			14724								
补充耕地	14724	14724			14724								
其他支出	1122009	29250			29250	510000	235000	322000	1067000	1952	23808		
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	1081386					510000	235000	322000	1067000		14386		
其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	1081386					510000	235000	322000	1067000		14386		
彩票发行销售机构业务费安排的支出	6261	5488			5488						773		
福利彩票销售机构的业务费支出	6261	5488			5488						773		
彩票公益金安排的支出	34362	23762			23762					1952	8649		
用于社会福利的彩票公益金支出	6494	3645			3645					2	2847		
用于体育事业的彩票公益金支出	24104	16617			16617					1685	5802		
用于残疾人事业的彩票公益金支出	765	500			500					265			

2025年市级政府性基金预算支出调整草案表

单位：万元

项 目	调整后 支出数	其 中										上级专款	上年结转
		当年预算				新增债券							
		年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预算	年初预算	已调整数	本 次 调整数	调整后 预算				
转贷区市政府债券支出	7164280					4646280	2340000	178000	7164280				
其中：新增债券	5278000					2760000	2340000	178000	5278000				
置换债券	1103000					1103000			1103000				
再融资债券	783280					783280			783280				
补助区市支出	170669	169197			169197						1472		
债务还本支出	617251	3251			3251	544000		70000	614000				
调出资金	106763	106763			106763								
支出总计	10604579	1304698	4257	280	1309235	5700280	2730000	570000	9000280	28116	266948		

表5

2025年全市与市级政府债务余额情况表

单位：亿元

项 目	全市	市本级
一、2024年末地方政府债务余额	4382.57	1350.63
其中：一般债务	1145.59	864.03
专项债务	3236.98	486.60
二、2025年地方政府债务举借额	1095.02	279.14
其中：新增一般债务	60.00	45.00
再融资一般债务	134.99	50.54
新增专项债务	670.00	142.20
再融资专项债务	88.03	9.70
置换专项债券	142.00	31.70
三、预计2025年地方政府债务还本额	213.20	59.19
其中：一般公共预算安排债务还本支出（不含再融资）	12.69	5.62
政府性基金预算安排债务还本支出（不含再融资）	2.49	0.33
再融资一般债券还本支出	116.99	50.54
再融资专项债券还本支出	81.03	2.70
四、预计2025年地方政府债务付息	137.41	41.50
其中：一般债务付息	35.21	26.28
专项债务付息	102.20	15.22
五、转贷区市支出	-	815.88
其中：新增一般债务		15.00
新增专项债务		527.80
再融资一般债券		84.45
再融资专项债券		78.33
置换专项债券		110.30
六、预计2025年末地方政府债务余额	5264.39	1570.58
其中：一般债务	1210.90	903.41
专项债务	4053.49	667.17

注：本表中所列“再融资一般债券还本支出”不含使用财政部下达结存限额发行的用于补充一般公共预算财力的债券；“再融资专项债券还本支出”不含使用财政部下达结存限额发行的用于补充政府性基金财力的债券。

表6

2025年新增政府债务限额分配方案表

单位：亿元

区市	2025年新增政府债务限额													
	合计					一般债务限额					专项债务限额			
	年初 预算	已调 整数	本 次 调整数	调整后 预 算	年初 预算	已调 整数	本 次 调整数	调整后 预 算	年初 预算	已调 整数	本 次 调整数	调整后 预 算	年初 预算	已调 整数
全市合计	381	299	49	729	34	26	18	78	347	273	31	651		
市本级	105	50	13.2	168.2	34	11		45	71	39	13.2	123.2		
区市级	276	249	35.8	560.8		15	18	33	276	234	17.8	527.8		
市南区	7	5.36	-3.13	9.23		0.61	0.4	1.01	7	4.75	-3.53	8.22		
市北区	16	19.15	-1.7	33.45		2.48	3.8	6.28	16	16.67	-5.5	27.17		
李沧区	17	13.79	4.4	35.19		1.68	2.3	3.98	17	12.11	2.1	31.21		
崂山区	23	18.4	0.4	41.8		0.14	0.4	0.54	23	18.26		41.26		
城阳区	14	20.9	2	36.9		1.92	2	3.92	14	18.98		32.98		
西海岸新区	22	59.77	0.4	82.17		1.1	0.4	1.5	22	58.67		80.67		
即墨区	47	21.82	10.6	79.42		0.79	1.6	2.39	47	21.03	9	77.03		
胶州市	48	40.08	2.5	90.58		1.43	2.5	3.93	48	38.65		86.65		
平度市	25	22.92	3.7	51.62		2.09	3.2	5.29	25	20.83	0.5	46.33		
莱西市	38	20.07	9.26	67.33		1.52	1.4	2.92	38	18.55	7.86	64.41		
高新区	5	6.74	7.37	19.11		1.24		1.24	5	5.5	7.37	17.87		
自贸片区	14			14					14			14		

表7

2025年市级新增政府债券安排项目情况表

单位：亿元

序号	项目名称	金额
	合计	187.2
一	一般债券项目	45
1	基本建设投资计划项目	35
2	新兴产业园区建设项目	4
3	康复大学建设项目	3.5
4	上合示范区基础设施建设项目	2
5	国土基础测绘项目	0.4
6	水利项目	0.1
二	专项债券项目	142.2
1	地铁建设项目	56.55
2	新建潍坊至宿迁高速铁路至青岛连接线项目	13.5
3	官路水库输配水工程（一期）项目	11.2
4	地铁北客站综合交通枢纽周边一体化配套工程项目	11
5	青银高速公路增设唐山路互通及连接线工程项目	7.3
6	官路水库工程项目	5.6
7	东岸产业园区基础设施综合改造项目	4
8	充换电基础设施提升项目	3
9	智慧港口应用示范项目	2
10	土地储备项目 （九水东路城市更新项目LC0303-01地块）	2
11	瑞昌路公交停车场项目	1.6
12	收购存量商品房项目	1.6
13	供热老旧管网改造项目	0.35

2025年市级新增政府债券安排项目情况表

单位：亿元

序号	项目名称	金额
14	停车泊位及海尔路银川路区域交通基础设施建设工程项目	1
15	供热管网提升项目	0.5
16	浮山全民健身中心项目	0.7
17	青岛海上综合试验场（一期）项目	0.3
18	棚户区改造政府投资项目	19.37
19	新机场基础设施配套二期项目	0.63

表8

2025年及以后年度市级政府债务偿还计划情况表

单位：亿元

项 目		2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年及以后年度
本金	小计	59.19	221.32	161.88	42.02	40.10	1066.06
	一般债务	56.16	173.15	117.38	42.02	40.10	530.76
	专项债务	3.03	48.17	44.50	0.00	0.00	535.30
利息	小计	41.50	38.98	32.80	28.08	27.02	174.75
	一般债务	26.28	23.28	18.40	15.02	13.96	33.54
	专项债务	15.22	15.70	14.40	13.06	13.06	141.21

关于 2025 年全市及市级政府债务情况的说明

一、2025 年全市及市级政府债务限额情况

经国务院批准，财政部下达我市 2025 年新增政府债务限额 680 亿元，其中，一般债务限额 60 亿元，专项债务限额 620 亿元；下达我市结存限额 75 亿元，其中，一般债务限额 18 亿元，专项债务限额 57 亿元（26 亿元为收回我市结存限额后再次分配下达，不增加我市既有政府债务限额）。本次限额分配后，市级 2025 年新增政府债务限额 168.2 亿元，其中，一般债务限额 45 亿元，专项债务限额 123.2 亿元。2025 年，各部门、各区市共有 475 个项目纳入储备库，总投资 6987 亿元，年度发债需求 1202.03 亿元。

二、2025 年全市及市级政府债务收支计划情况

（一）2025 年全市政府债务收支计划情况

预计 2025 年全市政府债务收入 1095.02 亿元。其中，新增政府债券收入 730 亿元（一般债券 60 亿元，专项债券 670 亿元），再融资债券收入 223.02 亿元（含使用结存限额发行的再融资债券），置换债券收入 142 亿元。

预计 2025 年全市政府债务支出 1110.2 亿元。其中，新增政府债券安排支出 730 亿元，使用结存限额发行的再融资债券安排支出 25 亿元，再融资债券还本支出 198.02 亿元，

置换债券安排支出 142 亿元，通过预算资金安排还本支出 15.18 亿元。预计 2025 年末全市政府债务余额为 5264.39 亿元。

（二）2025 年市级政府债务收支计划情况

预计 2025 年市级政府债务收入 1095.02 亿元。其中，新增政府债券收入 730 亿元（一般债券 60 亿元，专项债券 670 亿元），再融资债券收入 223.02 亿元（含使用结存限额发行的再融资债券），置换债券收入 142 亿元。

预计 2025 年市级政府债务支出 1100.97 亿元。其中，市级新增政府债券安排支出 187.2 亿元，使用结存限额发行的再融资债券安排支出 7 亿元，再融资债券安排支出 53.24 亿元，置换债券安排支出 31.7 亿元，通过预算资金安排还本支出 5.95 亿元，转贷区市新增政府债务支出 542.8 亿元，转贷区市再融资债券支出 162.78 亿元，转贷区市置换债券 110.3 亿元。预计 2025 年末市级政府债务余额为 1570.58 亿元。

三、2025 年市级新增政府债券项目情况

2025 年，市级安排新增政府债券资金 187.2 亿元。其中，一般债券 45 亿元，主要用于基本建设投资计划等项目；专项债券 142.2 亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施等项目。

四、2025 年全市及市级政府债务风险情况

预计 2025 年末，全市政府债务余额为 5264.39 亿元，控制在限额之内，其中市级政府债务余额为 1570.58 亿元。

2025 年全市偿还到期政府债券本金 213.2 亿元，预计支付债券利息 137.41 亿元。其中，市级当年到期政府债券本金 59.19 亿元，支付债券利息 41.5 亿元。上述到期本金主要通过发行再融资债券、安排土地出让收入偿还，利息通过预算资金偿还。

